



GD-F-008 V.9

Página 1 de 7

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20164010059785 DEL 18/10/2016

“Por la cual se decide sobre la certificación relacionada con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico SGP-APSB, correspondiente a la vigencia 2015”

EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO (E)

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5 del Decreto 1077 de 2015 y en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011,

CONSIDERANDO:

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20111300032265 del 21 de octubre de 2011, delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, y el artículo 2.3.5.1.2.1.5 del Decreto 1077 de 2015.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.9 del Decreto 1077 de 2015, estableció que los resultados de este proceso los expedirá la SSPD a más tardar el 30 de septiembre de 2016.

Que BOGOTÁ D.C. es de categoría especial y no fue prestador directo de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2015.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015, estableció los requisitos que debían acreditar y cumplir los municipios y distritos para obtener la certificación en mención respecto de la vigencia 2015.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.9 del Decreto 1077 de 2015 y la Resolución No. 0275 del 29 de abril de 2016 señalaron que los municipios y distritos tenían hasta el **15 de abril de 2016** para reportar la información al FUT y hasta el **20 de mayo de 2016** para acreditar el cumplimiento de los requisitos en el SUI para obtener la certificación.

Que mediante oficio radicado en esta entidad con el número SSPD 20165290358912 del 3 de junio de 2016, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (MVCT), como autoridad competente para el monitoreo de los recursos provenientes del SGP-APSB, envió el resultado del cumplimiento o no, por parte de cada uno de los municipios y distritos, de los siguientes requisitos: reporte al Formato Único Territorial (FUT) de las categorías de ingresos y gastos de la vigencia a certificar de los recursos del SGP-APSB; giro directo al prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo; reporte al FUT en la categoría de gastos de inversión el compromiso de subsidios y reporte en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios, en la vigencia 2015.

Que revisados los requisitos establecidos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015, se encontró lo siguiente:

ASPECTO	REQUISITO	FECHA DE CARGUE	INFORMACIÓN REPORTADA	RESULTADO
Destinación y giro	Reporte en el		Reportó la información	CUMPLE



C014/5927



C014/5927

de los recursos de la participación para APSB, con el propósito de financiar actividades elegibles conforme a lo establecido en el artículo 11 de la Ley 1176 de 2007.	FUT, de las categorías de ingresos y gastos de la vigencia a certificar de los recursos del SGP-APSB.	No aplica	trimestral y acumulativa solicitada en las categorías presupuestales de "Ingresos" y "Gastos de inversión" de los recursos del SGP-APSB asignados en la vigencia 2015.	
Creación y puesta en funcionamiento del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos – FSRI.	Reporte en el SUI, de la creación del FSRI mediante acto administrativo municipal o distrital.	17 de marzo de 2016.	Acuerdo Municipal No. 31 de 27 de marzo de 2001 por el cual se creó el FSRI para acueducto, alcantarillado y aseo.	CUMPLE
	Reporte en el SUI de la suscripción de los contratos en la zona urbana a que se refiere el artículo 2.3.4.1.2.11 del Decreto 1077 de 2015.	21 de abril de 2016	<p><u>Reportó:</u></p> <p>El 21 de abril de 2016, el Acuerdo de Transferencia de fecha 28 de marzo de 2014, con la ASOCIACION DE USUARIOS DEL ACUEDUCTO COMUNITARIO AGUAS CALIENTES – AUACACT- para el giro de subsidios del servicio público de acueducto y con la EMPRESA DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO DE BOGOTÁ E.S.P. para los servicios de acueducto y alcantarillado.</p> <p><u>No reportó:</u></p> <p>Los convenios o contratos para el giro de subsidios, celebrados con la ASOCIACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS COMUNITARIOS SAN ISIDRO I Y II SECTOR SAN LUIS LA SUREÑA E.S.P. respecto a los servicios de acueducto y alcantarillado, ni el suscrito con la ASOCIACIÓN DE USUARIOS COMUNICATRIOS PROTECTORES DE LA QUEBRADA LOS CEDROS, CONJUNTO RESIDENCIAL BOSQUES DE TORCA y COJARDÍN S.A. E.S.P. para el servicio de acueducto y tampoco los celebrados con la empresa CIUDAD LIMPIA BOGOTÁ S.A. E.S.P. y EMPRESA DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO DE BOGOTÁ E.S.P. para el servicio de aseo.</p> <p>Por lo tanto, se requirió al Alcalde del Distrito, según lo ordenado por Auto de pruebas No. 20164010019596, para que allegara la información de acuerdo a lo señalado en el Decreto 1077 de 2015. En respuesta al requerimiento antes mencionado, el Distrito, mediante el oficios Nos. SSPD</p>	CUMPLE

			<p>20165290657442 y 20165290667752 del 27 y 30 de septiembre de 2016 respectivamente, manifestó que no reportó la totalidad de convenios toda vez que no los suscribió con todos los prestadores citados en el auto de pruebas y por ende no procedía el mencionado reporte.</p> <p>Agregó que no reportó todos los convenios, toda vez que los prestadores frente a los cuales no hizo el respectivo cargue, no le requirieron giro de recursos por concepto de subsidios para la vigencia 2015 ni le fueron otorgados a estos dichos recursos.</p> <p>Teniendo en cuenta los argumentos expuestos por el Distrito se procedió verificar el Sistema de Gestión Documental –ORFEO- y normatividad relacionada con el ente territorial, advirtiendo que respecto a cada uno de los prestadores frente a los cuales no fue reportado convenio, se tiene lo siguiente:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. En cuanto a la prestadora ASOCIACIÓN DE USUARIOS COMUNITARIOS PROTECTORES DE LA QUEBRADA LOS CEDROS, CONJUNTO RESIDENCIAL BOSQUES DE TORCA: Según lo observado en el Decreto Distrital 291 de 2013 (página 83 y 84) se evidencia que los Barrios Torca I y Torca II de la Localidad de Usaquén se clasifican en estratos 4, 6 por lo cual al Distrito no le aplica reportar convenio para el giro de recursos por concepto de subsidios con esta prestadora. 2. Con relación a la prestadora ASOCIACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS COMUNITARIOS SAN ISIDRO I Y II SECTOR SAN LUIS LA SUREÑA E.S.P.: En las bases de la entidad obra mesa de trabajo de fecha 9 de marzo de 2016 llevada a cabo entre el Grupo de Pequeños Prestadores y la asociación en la que se concluyó que <i>"no se realiza aplicación de subsidios debido a que aún no ha firmado el convenio con el distrito para tal fin"</i> y en acta 	
--	--	--	---	--

			<p>de visita de 18 de agosto de la presente anualidad¹ realizada por el mismo Grupo se señaló expresamente: "...el prestador no ha suscrito convenio con el distrito para la obtención de subsidios en seguimiento de los compromisos adquiridos con el prestador se identificó que no ha adelantado ningún procedimiento adicional para acercarse a la administración municipal con el fin de culminar el trámite correspondiente... En visita se le hizo la observación al prestador que es un derecho de todo suscriptor la obtención de subsidios a través de la administración municipal que para este caso corresponde a la Alcaldía Mayor de Bogotá y que dicha actividad no se subsana con la aplicación de tarifas diferenciales a los usuarios". En este orden de ideas al haberse aplicado tarifas diferenciales no se evidencia que se hayan otorgado subsidios por parte de la Asociación a sus suscriptores y en razón a ello el Distrito para la vigencia 2015 no le aplica reportar convenio con esta empresa.</p> <p>3. En cuanto a la prestadora COJARDÍN S.A. E.S.P. En acta de visita de fecha 17 de agosto de 2016² en la que se manifestó a folio 7 que los estratos de Bogotá D.C. en los cuales la presta el servicio de acueducto, son 5, 6 y usos industrial y comercial. En este orden de ideas, no aplica el presente requisito con relación a la prestadora.</p> <p>4. Frente a la empresa CIUDAD LIMPIA BOGOTÁ S.A. E.S.P. y EMPRESA DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO DE BOGOTÁ E.S.P (EAB), con relación al servicio de aseo: Una vez verificado el Sistema de Gestión Documental ORFEO se advierte que obra Memorando No. 2013130007663 de 11 de febrero de 2013 suscrito por la Oficina Asesora Jurídica de la Entidad se observa lo siguiente:</p>	
--	--	--	---	--

¹ Visible como anexa al radicado No. 20164600472271 de 16 de agosto de 2016

² Visible como anexa al radicado No. 20164600470741 de 12 de agosto de 2016.

			<p>Mediante convenio interadministrativo No. 017 de 2012 suscrito entre la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos –UAESP y la hoy Empresa de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Bogotá – EAB E.S.P. se estableció que esta última sería la responsable de la gestión y operación del servicio de aseo en la ciudad de Bogotá D.C. Ahora bien mediante el Decreto 564 de 2012 se indicó que la prestación del servicio de aseo en Bogotá podría ser asumida por empresas de servicios públicos pertenecientes al Distrito a través de un contrato o convenio suscrito con la UAESP. Posteriormente se celebró un otrosí de fecha 17 de diciembre de 2012 mediante el cual se manifestó que <i>"En el evento en que la UAESP decida contratar con personas diferentes a la EAAB, actividades relacionadas con el servicio público de aseo y sus actividades complementarias en la ciudad de Bogotá, se entenderá para todos los efectos legales y contractuales, que tales actividades se sustraen del objeto³ del presente contrato"</i>.</p> <p>De otro lado, la empresa Ciudad Limpia Bogotá S.A. E.S.P. es prestador del servicio de aseo en la zona 6 de la ciudad de Bogotá en virtud del Contrato 257 de 2012 suscrito con la UAESP el cual tiene como efecto haber sustraído dicha área de la cobertura del 100% que se le había otorgado a la EAB mediante Convenio Interadministrativo No. 017 de 2012.</p> <p>En este orden de ideas, conforme a lo manifestado en el citado memorando, se tiene que el esquema de prestación del servicio de aseo en la ciudad de Bogotá, establecido mediante el Decreto 564 de 2012, constituye un modelo atípico, en virtud del cual la EAB S.A. E.S.P. y Ciudad Limpia Bogotá S.A. perciben la remuneración definida en la cláusula 6 del Convenio Interadministrativo No 017 y la cláusula 7 del Contrato 257 de 2012 respectivamente, vale señalar que la UAESP, como</p>	
--	--	--	---	--

³ Objeto del Contrato Interadministrativo No. 017 de 2012: *"La gestión y operación del servicios público de aseo en la ciudad de Bogotá D.C., en sus componentes de recolección, barrido y limpieza de vías, áreas públicas, cortes de césped, poda de árboles en áreas públicas y transporte de los residuos al sitio de disposición final y todas las actividades de orden financiero, técnico, operativo, educativo y administrativo que ello conlleva"*

			contratante, realiza el manejo integral de los recursos provenientes del recaudo del servicio de aseo. En consecuencia, no es aplicable el presente requisito para las empresas Ciudad Limpia Bogotá S.A. E.S.P. y EAB.	
Aplicación de la estratificación socioeconómica, conforme a la metodología nacional establecida	Reporte en el SUI el decreto mediante el cual se adopta la estratificación urbana.	8 de septiembre de 2010	Decreto No. 009 de 9 de enero de 1997, por medio del cual se adoptó la estratificación urbana.	CUMPLE
	Reporte en el SUI del estrato asignado a cada inmueble residencial urbano, en el formato habilitado para la vigencia respectiva.	30 de marzo de 2015.	El estrato asignado a cada inmueble residencial urbano, en el "Reporte de Estratificación y Coberturas" habilitado en la vigencia 2015.	CUMPLE
	Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida.	17 de marzo de 2016.	Certificación expedida por el Director de Estratificación de la Secretaría de Planeación Distrital, en la que consta que la estratificación aplicada en la vigencia 2015 estuvo conforme a la metodología nacional establecida.	CUMPLE
Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo.	Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complementa o sustituya.	22 de marzo de 2016.	Acuerdo Municipal No. 483 de 27 de diciembre de 2011, por el cual se establecieron los porcentajes de subsidios para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia 2015; observando los porcentajes establecidos en la Ley 1450 de 2011.	CUMPLE

Que una vez analizados todos y cada uno de los requisitos señalados en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015, se pudo determinar que BOGOTÁ D.C. cumplió con los requisitos necesarios para que ésta SSPD expida la certificación a que se refiere el Parágrafo del Artículo 4º de la Ley 1176 de 2007, con las consecuencias señaladas en el artículo 2.3.5.1.2.2.12º del Decreto 1077 de 2015.

Que por lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- CERTIFICAR a BOGOTÁ D.C., en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde del Distrito de BOGOTÁ D.C., en su calidad de representante legal del municipio, o a quien haga sus veces, quien será citado en la Carrera 18 No. 84 - 35 en Bogotá, haciéndole entrega de una copia de la misma y advirtiéndole que contra ésta decisión procede el recurso de reposición ante el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la fecha de notificación. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO TERCERO.- COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página WEB de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios.

ARTÍCULO CUARTO.- La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra la misma sólo procede el recurso de reposición, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la fecha de su notificación.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C.


JULIÁN DANIEL LÓPEZ MURCIA

Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo (E)

Proyectó: Katherine Arenas – Contratista Grupo de Certificaciones e Información
Análisis de información realizado por: Elizabeth Sarasty – Contratista Grupo de Certificaciones e Información
Revisó: Nubia Stella Duarte Blanco - Contratista Grupo de Certificaciones e Información
Revisó: Giovanni Bonilla Rodríguez - Contratista Grupo de Certificaciones e Información
Revisó: Carlos Andrés Bernal Casas – Abogado Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo
Revisó: María Eugenia Sierra Botero – Coordinadora Grupo de Certificaciones e Información
Expediente: 2016401351600946E